

## АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

### *1. Одређење проблема који закон треба да реши*

Разлог за измене и допуне Закона о систему плата запослених у јавном сектору је потреба и неопходност да се овим законом, у погледу начина утврђивања основице, препозна категорија запослених у јавним службама које се финансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, односно из доприноса за обавезно социјално осигурање, као и запослених у другим органима и организацијама, који нису директни или индиректни корисници буџета, и корисници средстава организација обавезног социјалног осигурања, у складу са законом којим се уређује буџетски систем. Специфичност постојања ових институционалних форми указала је на нужност посебног регулисања утврђивања основице за наведена правна лица, имајући у виду да општа правила која су предвиђена за друге категорије запослених у јавном сектору не могу у потпуности да одговоре захтевима који произилазе из посебног начина финансирања ових правних лица.

Овим законом брише се одредба члана 6. став 2. Закона о систему плата запослених у јавном сектору из разлога што ће у посебни законим корективни коефицијент изражавати кроз процентуално увећање основног коефицијента а не сабирањем његове вредности са основним коефицијентом.

Такође, овим законом предложене су измене везане за поступак сачињавања Општег каталога радних места, односно звања, чинова, положаја и функција у јавном сектору (у даљем тексту: Општи каталог). Имајућу у виду да је у поступку припреме Општег каталога дошло до промене приступа и да је усвојена Уредба о Каталогу радних места у јавним службама, предложеним изменама и допунама омогућава се нормативно регулисање насталих процедуралних промена. У овом делу, Нацртом се посебно регулише поступак припреме Општег каталога у делу који се односи на јавне агенције, јавне службе, организације обавезног социјалног осигурања, као и друге органе и организације који нису директни или индиректни корисници буџета у смислу прописа о буџетском систему. Овим изменама и допунама предлаже се сачињавање Општег каталога у наведеном делу јавног сектора, на основу аката о систематизацији и других података које ови органи достављају министарству, ради објављивања.

### *2. Циљеви који се доношењем закона постижу*

Акционим планом за спровођење Стратегије реформе јавне управе утврђена је мера 2.1 „Успостављање усклађеног система радних односа и плата у јавној управи на темељу начела транспарентности и правичности” која за резултат има успостављен транспарентан и правичан систем плата у јавној управи (резултат 2.1.2.). Активности за остваривање овог резултата су: припрема и утврђивање предлога закона о платама у јавној управи и измена и допуна посебних закона за спровођење закона о платама, уз консултације са јавношћу.

Циљ који се овим законом постиже јесте:

- успостављен транспарентан и правичан систем плата у јавној управи.

*3. Друга могућност за решавање проблема*

Имајући у виду циљеве доношења овог закона, као и проблеме који се њиме решавају, те постојећи нормативни оквир, не постоје друге могућности за решавање наведених проблема осим измена и допуна Закона.

*4. Зашто је доношење закона најбоље за решавање проблема*

Доношење овог закона, у постојећем нормативном оквиру, је једини начин за решавање проблема.

*5. На кога ће и како ће утицати предложена решења*

Овај закон утицаће на запослене у јавном сектору и то: лица у радном односу у јавним агенцијама и организацијама на које се примењују прописи о јавним агенцијама; лица у радном односу у јавним службама које се финансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, односно из доприноса за обавезно социјално осигурање; лица у радном односу у организацијама обавезног социјалног осигурања; лица у радном односу у другим органима и организацијама које је основала Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе, осим у јавним предузећима и привредним друштвима.

*6. Трошкови које ће примена Закона изазвати код грађана и привреде, посебно малих и средњих предузећа*

Нема трошкова које ће примена Закона изазвати код грађана и привреде, малих и средњих предузећа.

*7. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?*

Нема трошкова који ће примена Закона изазвати код грађана и привреде, малих и средњих предузећа.

Доношење овог закона утиче на успостављање транспарентног и правичног система плата у јавној управи.

*8. Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију*

Закон нема утицаја на стварање нових привредних субјеката и тржишну конкуренцију.

*9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове*

Заинтересоване стране су имале прилику да изнесу своје ставове током рада Посебне радне групе за припрему текста Нацрта закона о радноправном статусу и платама запослених у јавним службама (Нацрта закона о запосленима у јавним службама) и током консултативног процеса вођеног са социјалним партнерима. Текст Нацрта закона о изменама и допунама Закона о систему плата запослених у јавном сектору представљен је у оквиру рада Посебне радне групе и током поменутог консултативног процеса, имајући у виду да се Нацртом закона о запосленима у јавним службама уређују и плате и да у том

сегменту радноправног статуса, Закон о запосленима у јавним службама представља посебан секторски закон којим се ближе уређују права прописана Законом о систему плата запослених у јавном сектору. О наведеном нацрту закона спроведена је јавна расправа-Округли сто под називом „Представљање и дискусија о Нацрту закона о запосленима у јавним службама” која је одржана у периоду од 18. августа до 6. септембра 2017. године.

*10. Које ће мере бити предузете да би се остварили разлози доношења закона*

Доношење посебних закона којима Закон о систему плата запослених у јавном сектору представља основу за утврђивање висине плата, накнаде плата, увећања плате, накнаде трошкова и других примања запослених у одговарајућим подсистемима.